

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

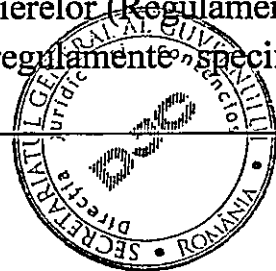
Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru reglementarea unor măsuri referitoare la unele proiecte de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor naturale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1261/2024 privind aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor

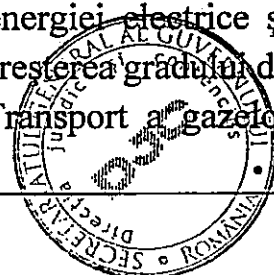
Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Pentru perioada 2021-2027, în cadrul Politicii de Coeziune, România are la dispoziție 31,353 miliarde euro, din care 30,986 miliarde de euro sunt alocați prin cele 16 programe aferente obiectivului de Creștere și Ocupare (8 programe naționale și 8 programe regionale) și 367 milioane de euro prin cele 12 programe subsecvente obiectivului Cooperare Teritorială. Implementarea programelor aferente Politicii de Coeziune este reglementată la nivel european prin Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (Regulamentul Dispozițiilor Cadru – RDC) și prin regulamente specifice fiecărui fond.
------	-----------------------------------	--



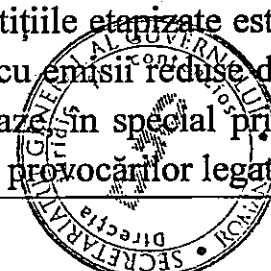
		În baza reglementărilor europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAPI), finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare. AFM este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare. Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) literele a)-bb) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, și se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență. Pe de altă parte, au fost finanțate prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) 25 de proiecte aferente sistemelor de transport al gazelor naturale, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport al gazelor naturale cu alte state vecine.



Pentru 18 contracte aflate în derulare, beneficiarii proiectelor au solicitat etapizarea acestora, procedură ce se realizează conform prevederilor REGULAMENTULUI (UE) 2021/1060 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea regulilor de eligibilitate ale Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD) și ale condițiilor de finanțare aferente. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a demarat procedurile necesare în acest sens, înainte de finalizarea perioadei de eligibilitate a POIM, respectiv 31 decembrie 2023, prin transmiterea solicitărilor către Comisia Europeană.

În răspunsul său, prin adresa nr. ARES(2024)1567205-29.02.2024, Comisia Europeană condiționează etapizarea proiectelor de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale din POIM în PDD de justificarea de către Statul român a sustenabilității, eficacității și relevanței pe termen lung a acestor tipuri de proiecte, conform evaluării finale a investițiilor în energie ale POIM, legătura acestor proiecte cu direcțiile strategice ale Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice pentru biogaz și justificarea acestora în termeni de emisii de gaze cu efect de seră/reducerea poluării, comparativ cu soluțiile alternative la proiectele de gaze.

Pentru a se asigura că proiectele etapizate de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale nu determină sechestrarea emisiilor de carbon, este necesar ca PDD să fie actualizat, prin includerea ca și condiții cumulative, a faptului că infrastructura rezultată din investițiile etapizate este pregătită pentru adăugarea de combustibili cu emisii reduse de carbon, asigură flexibilitatea rețelelor de gaze, în special prin utilizarea tehnologiilor IT pentru a răspunde provocărilor legate



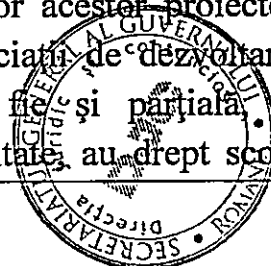
de cerere și ofertă, precum și a faptului că infrastructura cuprinde active pentru prevenirea sau atenuarea scurgerilor de gaz, inclusiv sisteme de detectare și remediere a scurgerilor.

În urma analizei, s-a constatat că proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, finanțate parțial prin POIM 2014-2020, Axa prioritară 8, OS 8.2 și care sunt propuse pentru etapizare din POIM în PDD nu îndeplinesc toate condițiile stabilite prin Regulamentul 2021/1060, nefiind îndeplinită condiția de la art. 4 alin. (3), lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, s-a stabilit necesitatea identificării de noi surse financiare pentru finalizarea integrală a proiectelor.

Guvernul a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 112/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative asigurând cadrul legal necesar finanțării din Fondul pentru mediu a restului de executat aferent acestor proiecte nefinalizate, dar Administrația Fondului pentru Mediu nu deține instrumentele necesare derulării acestei finanțări, iar termenul de finalizare al acestor proiecte este 31 decembrie 2025, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, apreciem că analiza competentă a conformității cheltuielilor ce pot fi finanțate prin prezenta ordonanță de urgență este potrivit a se realiza la nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

Altfel, restul de executat aferent acestor proiecte este reprezentat de totalitatea cheltuielilor efectuate ulterior datei de 1 ianuarie 2024, dată de la care acestea nu mai puteau face obiectul rambursării de către Comisia Europeană. Precizăm faptul că situația financiară a beneficiarilor acestor proiecte, unități administrativ - teritoriale sau asociații de dezvoltare intercomunitară, nu permite finanțarea, fie și parțială, a cheltuielilor în cauză, iar acestea, în totalitate, au drept scop

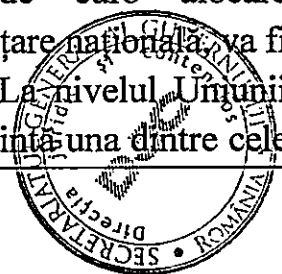


implementarea integrală a investiției și, respectiv, nerestituirea sumelor deja rambursate de Comisia Europeană.

În susținerea acestui demers, reiterăm faptul că, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu este desemnată autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 3d alin. (4), respectiv art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 275 din 25 octombrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Directivei, este recomandat ca veniturile astfel obținute să fie utilizate inclusiv pentru dezvoltarea energiilor regenerabile și a rețelelor pentru transportul energiei electrice în vederea îndeplinirii angajamentului Uniunii de a trece la energie din surse regenerabile și a obiectivelor Uniunii privind interconexiunile, precum și dezvoltarea altor tehnologii care contribuie la tranziția către o economie fiabilă și durabilă cu emisii reduse de dioxid de carbon, și realizarea unei contribuții la îndeplinirea angajamentului Uniunii de a crește eficiența energetică până la nivelurile convenite în actele legislative relevante, inclusiv producția energiei electrice de către prosumatori de energie din surse regenerabile și de comunitățile de energie din surse regenerabile.

În vederea realizării investițiilor și a obiectivelor asumate prin programele naționale și regionale, o alocare totală de 1,49 miliarde euro, din care 1,25 miliarde euro alocare nerambursabilă UE și 0,24 miliarde co-finanțare națională, va fi implementată prin instrumente financiare. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele



mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre, iar instrumentele financiare sunt concepute pentru a acoperi nevoile specifice ale diferitelor sectoare și pentru a contribui la atingerea obiectivelor programelor privind, printre altele, creșterea competitivității întreprinderilor, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și îmbunătățirea calității vieții în comunități, prin:

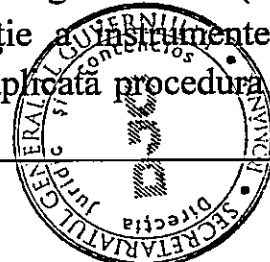
- Îmbunătățirea capacităților tehnice și industriale a microîntreprinderilor și IMM, prin construirea/extinderea spațiilor de producție/prestare de servicii, echipamente, tehnologii, utilaje, soluții și servicii, inclusiv pentru internaționalizare, pentru a gestiona mai eficient dezvoltarea produselor și serviciilor și promovarea cercetării și inovării.

- Dezvoltarea de infrastructură de turism și agrement.

- Îmbunătățirea eficienței energetice a întreprinderilor, grupul țintă fiind reprezentat de întreg ecosistemul de IMM din toate sectoarele economice și întreprinderile mari/societățile comerciale din industrie care înregistrează consumuri de energie mai mari de 1.000 tep/an, precum și îmbunătățirea eficienței energetice în clădirile rezidențiale și publice.

- Înființarea entităților de economie socială în mediul urban, inclusiv în domeniul oferirii de servicii sociale și prin promovarea patrimoniului cultural și a sectoarelor culturale și creative, incluzând activități de asistență, training și consultanță pentru utilizarea IF, asistență și consultanță post-înființare pentru întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție, pregătirea resurselor umane și sprijin pentru digitalizarea activității.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare ulterioare, reglementează, la art. 29¹ - 29³, condițiile în care autoritățile de management pot atribui în mod direct un contract pentru executarea unui instrument financiar, în baza alin. (3) art. 59 din Regulamentul (UE) 1060/2021, către organismele de execuție a instrumentelor financiare, în toate celelalte cazuri fiind aplicată procedura de achiziție publică.

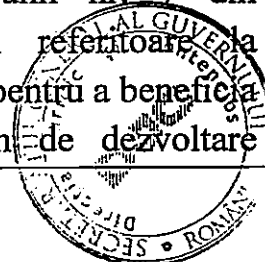


		În conformitate cu alin. (5) art. 59 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, pentru instrumentele financiare executate sub responsabilitatea autorității de management prin contract atribuit direct sau prin procedura de achiziție publică, prevederile și condițiile de acordare a contribuțiilor din partea programelor se stabilesc sub forma unui acord de finanțare.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie posibilitatea legală de asigurare a finanțării acelor investiții care nu pot face obiectul etapizării prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine. Astfel, se creează premisele necesare finalizării integrale a proiectelor pentru care, în lipsa acordării finanțării, ar exista riscul restituirii cu dobânzi a sumelor deja acordate, respectiv aprox. 600 mil. Lei, și, mai grav, neîndeplinirea activităților care au fost asumate. De reținut este faptul că, ținând cont de valoarea restului de executat al proiectelor nefinalizate, iar beneficiarii acestora sunt unități administrativ- teritoriale sau asociații de unități administrativ- teritoriale, bugetul acestora nu permite suportarea cheltuielilor finalizării acestor proiecte, fapt care ar determina recuperarea sumelor aferente rambursate de către Comisia Europeană și va diminua gradul de absorbție al fondurilor alocate prin POIM de 99.9%, cu efecte asupra bugetului național. Obiectivul implementării proiectelor care fac obiectul finanțării este acela de diminuare a emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din încălzirea prin arderea lemnului, astfel încât aceasta să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere care sunt considerate necesare pentru a se evita schimbări climatice periculoase. Investițiile astfel finanțate vor contribui la realizarea obiectivului Uniunii privind neutralitatea climatică și a obiectivelor sale climatice, prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului.

În scopul finanțării integrale a proiectelor, astfel cum au fost asumate de către beneficiari, se impune ca, prin completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, repartizate potrivit art. 10 alin. (1) lit. b), să se aprobe alocarea sumei de 1.186.395 mii lei Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene pentru finanțarea finalizării proiectelor prevăzute la art. I alin. (1) din proiectul de ordonanță de urgență.

Astfel, pentru proiectele preluate de Administrația Fondului pentru Mediu în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 1261/2024 privind aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, publicata în Monitorul Oficial al României nr.1016 din 10 octombrie 2024, Partea I, și ulterior predării acestora către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, vor fi modificate contractele de finanțare încheiate cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin care se stabilesc sursele de finanțare ale bugetului și condițiile aplicabile decontării și plății cheltuielilor din sumele alocate potrivit art. II din prezentul proiect de act normativ, precum și condițiile de recuperare a sumelor utilizate neconform, aferente activităților realizate în perioada 01.01.2024 - 31.12.2026 în scopul finalizării fizice/implementării integrale și funcționale, demonstrat prin Raportul final al beneficiarului, însoțit de documente justificative.

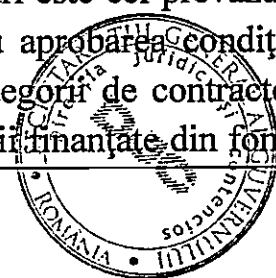
Totodată, se propune ca proiectele care nu au Raportul final al beneficiarului aprobat de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene până la data de 31.12.2025, să devină proiecte nefuncționale, în condițiile Secțiunii nr. 7 din COMUNICAREA COMISIEI - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare



regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020) - C/2024/6126) și ale art. XLIII, alin (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

În ceea ce privește diferența de necesar de finanțare, de la 802.836.518,67 lei la 1.186.394.918,74 lei, precizăm că, în contextul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1261/2024 privind aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, a fost luată în calcul strict valoarea sumelor rambursabile (UE+BS) rest de executat, însă eligibilitatea include și valoarea veniturilor nete generate (NFG), potrivit regulilor stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, a fost adăugat și NFG, funcție de proiect.

În plus, având în vedere faptul că după momentul închiderii apelului prin care au fost depuse și contractate proiectele în cauză, respectiv ianuarie 2021, valoarea Indicelui cost total în construcții, publicat de INS, în baza 2021, a fost 88,9%, iar în luna noiembrie 2024 acesta a avut o valoare de 140,8%, precum și faptul că modelul de contract de lucrări este cel prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri



publice, cu modificările și completările ulterioare, ce include o clauză de ajustare a valorii situațiilor de lucrări funcție de acest indice, a fost introdusă și o marjă de ajustare în medie de 20% calculată la valoarea eligibilă a restului de executat.

Totodată, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii acestor proiecte aveau dreptul la plata TVA aferentă cheltuielilor eligibile. Luând în considerare situația bugetelor locale, care de regulă nu permit cheltuieli consistente, este necesar a se păstra regula din perioada de programare 2014-2020.

De asemenea, urmare a celor menționate mai sus, se impune abrogarea art. 13 alin. (5¹²) și alin. (5¹³) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1261/2024 privind aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1016 din 10 octombrie 2024, Partea I, având în vedere lipsa efectelor juridice ale acestora.

În vederea operaționalizării instrumentelor financiare subsecvente Politicii de Coeziune și stabilirii unui cadru eficient de implementare a acordurilor de finanțare/contractelor prin care se pun în aplicare aceste instrumente în baza articolului nr. 59 alin. (3) lit. a) și b) din Regulamentul Dispozițiilor Cadru – RDC, se impune clarificarea reglementării privind intrarea în vigoare a Acordurilor de finanțare/contractelor semnate de către părți.

În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de



stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2025, Comisia Europeană poate dezangaja alocările nerambursabile anuale care nu au fost utilizate conform art. 105, astfel încât accelerarea implementării fondurilor europene reprezintă o prioritate strategică la nivelul Politicii de Coeziune.

În acest context, contribuția instrumentelor financiare în vederea creșterii ritmului de absorbție este esențială, având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile art. 92 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, în cazul instrumentelor financiare, valoarea inclusă în prima cerere de plată poate reprezenta până la 30% din cuantumul total al contribuțiilor din program angajate pentru aceste instrumente.

Asigurarea unui cadru legislativ care să susțină punerea eficientă în aplicare a acordurilor de finanțare pentru instrumente financiare reprezintă o măsură urgentă și prioritară, care va conduce atât la demararea investițiilor în sectoare strategice (ex. eficiență energetică, mediul de afaceri), cât și la evitarea riscului de dezangajare a fondurilor UE.

Astfel, în cazul contractelor/acordurilor de finanțare încheiate cu Instituțiile Financiare Internaționale, menținerea unor termene diferite de intrare în vigoare ar putea conduce atât la blocaje și întârzieri în implementarea instrumentelor financiare, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu impact negativ la nivelul absorbției și în îndeplinirea Țintelor în vederea evitării dezangajării fondurilor UE.

Menționăm că până în prezent nu au fost adoptate Hotărâri ale Guvernului pentru aprobarea contractelor/acordurilor de finanțare încheiate cu Instituțiile Financiare Internaționale.

În consecință, este necesară modificarea articolului 29¹, alin. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare în forma propusă în prezentul proiect pentru a simplifica mecanismul de aprobare a contractelor/acordurilor de finanțare, fapt care va permite



accelerarea implementării instrumentelor financiare, fără decalaje în operaționalizarea acordurilor financiare semnate cu instituții financiare internaționale, astfel încât fondurile europene să producă efecte imediate pentru mediul de afaceri și în beneficiul final al cetățenilor.

La art. V se propun următoarele:

La articolul 38 din Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (9) se introduce un nou alineat, alin. (10), cu următorul cuprins:

„(10) Raportul de muncă al personalului contractual plătit din fonduri publice în conformitate cu prezenta lege, care îndeplinește condițiile de pensionare și pentru care a fost emisă decizia de pensionare, încetează de drept, în condițiile art. 56 alin. (1) lit. c) din Legea nr 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, chiar dacă salariatul a solicitat suspendarea plății pensiei.”

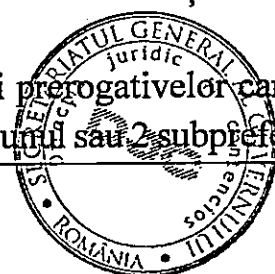
Prezenta reglementare este necesară pentru:

- Asigurarea egalității de tratament juridic între personalul contractual și funcționarii publici în ceea ce privește continuarea activității prin raportare la îndeplinirea condițiilor de pensionare.
- Aplicarea unitară a legislației privind continuarea raporturilor de muncă prin corelare cu continuarea raporturilor de serviciu
- Pentru corelarea cu decizia ICCJ nr 91/2024 aplicabilă funcționarilor publici.

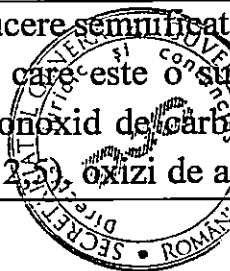
Având în vedere constrângerile bugetare și efortul Guvernului de diminuare a deficitului bugetar se propune limitarea numărului de prefecți și subprefecți în funcție de nevoile specifice de la nivelul fiecărui județ și de decizia Guvernului, se propun următoarele la art. VI:

Art. VI. - Alineatul (5) al articolului 249 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Pentru îndeplinirea atribuțiilor și prerogativelor care îi revin potrivit legii, prefectul este ajutat de unul sau 2 subprefecți,



		după caz. Prefectul municipiului București este ajutat de 2 sau 3 subprefecți, după caz.”
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va conduce la o reducere semnificativă a poluării determinată de arderea lemnului, care este o sursă importantă de contaminanți în atmosferă: monoxid de carbon, compuși organici volatili, particule fine (PM 2,5), oxizi de azot



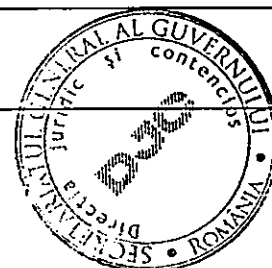
		și hidrocarburi aromatice policiclice și la o îmbunătățire a stării de sănătate a populației prin reducerea incidenței unor boli provocate de arderea lemnului (cancer, edem pulmonar, boli cardio-respiratorii și mortalitate prematură).
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

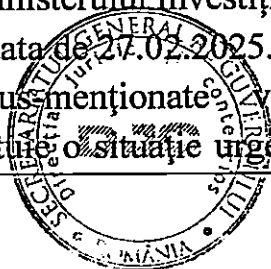
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în elaborarea proiectelor de acte normative.



		Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare la Asociația Comunelor din România. Nu au fost transmise observații.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.114/2025.
6.6.	Alte informații	Au fost consultate Curtea de Conturi, Autoritatea de Audit și Consiliul Concurenței. Curtea de Conturi a transmis faptul că nu sunt observații prin adresa nr. 16407/06.03.2025. Autoritatea de Audit a transmis faptul că nu sunt observații prin adresa nr. 200382/DV/06.03.2025. Consiliul Concurenței a transmis faptul că nu sunt observații prin adresa nr. 2753/06.03.2025.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 27.02.2025. Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și
------	---	--



		extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera blocaje în utilizarea veniturilor obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României și în implementarea proiectelor aferente sistemelor de transport al gazelor naturale, finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 în cadrul Axei prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului național de transport a gazelor naturale cu alte state vecine, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri referitoare la unele proiecte de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor naturale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1261/2024 privind aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MĂRCEL CIOLACU

